

# 标本兼治构建合理人口结构

## 薛城区综合治理出生人口性别比问题

本报特约记者 蒋平

薛城区把稳定低生育水平、综合治理出生人口性别比工作作为核心任务,连续三年开展综合治理出生人口性别比专项整治活动,以创新和完善工作机制为抓手,突出重点,狠抓关键,形成了党政主导、部门协同、联合执法、标本兼治的工作格局。

加强组织领导。把稳定低生育水平与“两非”整治工作紧密结合,重点加强五项机制建设:一是目标管理机制。区委、区政府把综合治理性别比作为“十二五”期间的重要工作来抓,逐步建立完善纵到底、横到边责任目标管理体系,与镇街、相关部门、村居层层签订责任书,实施专项考核;对群众落实合同管理,严格违约兑现。在今年4月份全区计生奖惩兑现大会上,对性别比治理工作进行专项奖惩,对1个镇、15个单位给予黄牌警告,对14个村居、单位给予通报批评,对16名计生责任人进行了诫勉处理,有力地维护了政策的严肃性。二是专题调研机制。联系镇街区级领导、区直“两非”责任部门,围绕“两非”阶段性工作重点,不定期到村、社区、立案点调研指导,做到苗头早发现,问题早解决、隐患早排查,形成了有问题

专项研究、有难题集中突破的工作合力,推动了出生人口性别比整治工作深入开展。三是违法生育、终止妊娠追溯调查机制。对违法生育、终止妊娠人员全部纳入“两非”线索,实施责任倒查,对涉及“两非”疑似案件全部交付专案组查处,限期落实。四是信息月指令考核机制。把综合治理性别比整治任务及统计信息监测纳入镇街信息月指令考核内容,采取“挂账销号”,做到发现一例、查处一例、销号一例,考核结果在全区排名通报;对工作不力、进度缓慢、连续两次排名末位的镇街,区对镇街计生六职责任人给予行政诫勉,计生办主任就地免职。五是经费投入机制。区镇两级建立落实了“年初预算、季度执行、年终决算”的综合治理性别比专项经费投入机制,根据“两非”整治工作需要,及时拨付到位,切实为工作开展提供强有力的经费保障。

注重标本兼治。坚持常态化查处与源头防范相结合,实施标本兼治。在常态化打击上,对日常工作发现的违法生育、私自终止妊娠、证前怀孕等涉非线索,随时启动“两非”专案组成员逐个立案调查,对

涉及到的单位及责任人严肃处理。同时,加强区域协作,与微山、徐州、临沂等县市联合开展“两非”案件查处工作,形成联防联控的良好局面。2013年,全区共查结两非案件23起。

在部门责任落实上,各责任部门积极出台有利于性别比整治工作的政策措施,对相关部门整治性别比作出明确规定。卫生部门严格落实住院分娩实名登记制度、住院分娩出生信息登记制度、B超机管理使用等制度,同B超及妇产科从业人员每年签订一次岗位承诺书,定期组织学习相关法律法规,形成全方位、立体式防控格局;区药监部门负责组织相关部门对药品零售市场不定期进行清理清查,同店主签订《禁止经营终止妊娠药品承诺书》,发现问题,依照有关规定进行严肃处理;区计生部门重点加强孕情监管,对持证终止妊娠行为负责立案调查;区公安部门定期反馈婴儿入户信息制度,负责参与“两非”行为整治,对达到刑事案件标准的,依法依规查处涉案人员。

在孕前型管理服务上,对人口计划户坚持实施“单月查、双月访”,特别是省人

口计生条例修改后,我区及时出台了加强孕情管理实施意见,并把性别比治理工作纳入村居民自治合同管理,对二胎生育对象,采取“五个一”措施和村级干部包保责任制,推行孕期生育全程化服务;对暂不愿办二胎生育证人员,依据村居民自治章程规定,及时同生育对象签订《承诺书》,对出现的孕情中断现象及时立案调查,有效地降低了持证终止妊娠现象的发生。今年以来,全区共开展二胎孕情检查1万余人次,孕检率达99%。

加强宣传教育。从加强群众移风易俗、破除陈规陋习入手,运用各种有效方式,加强阵地宣传、媒体宣传、重大节假日宣传,帮助群众牢固树立“男女平等、生男生女一样好、女儿也是传后人”等新型生育观念。强化载体宣传,利用镇街驻地、学校、医院等公共场所及村居人口文化大院等阵地,张贴打击“两非”、关爱女孩各类标语、警示牌,使出生人口性别比整治强抓不懈的势头时时刻刻教育影响群众;在区电视台、薛城周讯和政府网站开设专版专栏,大力宣传有关性别比治理方面的法律法规,公开曝光“两非”反面典

型案件,营造强大的舆论声势。强化移风易俗,以村居计生协会组织为依托,充分发挥村居红白理事会作用,向群众深入宣传男女平等、新事新风、女娶男、母随女性、帮助群众树立新型婚育观念,建设新型生育文化。今年以来,全区共粉刷张贴标语3万余幅,发放致《育龄群众一封信》10万余份,出动宣传车500余辆次,印制各种实物宣传品20余万份,刊(播)计生专题120期,使广大群众在潜移默化中受到教育启发。

强化计划生育利益引导,完善66544利益导向政策体系,对计生女孩家庭实施政策倾斜、救助、帮扶,解决实际困难,提高其社会经济地位,调动群众实行计划生育的积极性。在严格落实法定奖励政策的基础上,进一步扩大奖扶范围,提高奖扶标准,逐步实现了从结婚、生育、节育到养老,实现无缝隙全覆盖。近几年来,全区通过项目运作倾斜女孩家庭,大力提升女孩家庭发展能力,先后开展了计生女孩贫困家庭帮扶“三千计划”、关爱女孩圆梦助学、贫困母亲创业救助、幸福家庭创建等系列活动,带动和影响更多群众生育观念的转变。

# 临城街道重拳出击严打“两非”

### 薛城区临城街道把打击“两非”综合治理性别比工作摆在重要议事日程

确定了“宣传开路,政策引导,服务推动,治理保障”的工作思路,使性别比综合治理工作取得一定效果。

加强组织领导,强化监督管理。今年以来,该街道先后召开了3次大型的综合治理出生人口性别比工作会议,对打击“两非”工作具体安排。成立集中整治“两非”工作领导小组,制定了《综合治理出生人口性别比工作实施意见》,完善了领导小组联席会议制度,坚持每季度召开一次领导小组成员单位参加的综

合治理性别比工作联席会议,层层签订目标责任书,并不定期进行督促检查。

加强宣传教育,营造舆论声势。为全力营造良好的社会舆论氛围,该街道出动宣传车30余辆次、发放宣传单10000余份、悬挂过路横幅100余幅、张贴临时性标语900余幅,大力宣传人口与计划生育法律法规、关爱女孩、出生人口性别比失调等相关内容,让群众充分认识非法鉴定胎儿性别和选择性别人工终止妊娠的严重后果和社会危害性,为开展打击“两非”治理活动营造了良好的社会舆论氛围。

健全工作制度,实行部门联动。计生、卫生、公安、工商等部门

建立健全并严格执行各项工作制度,先后制定了案件督办联合执法制度、政策内人工终止妊娠责任倒查制度、婴儿出生、死亡实名制登记上报等制度。结合性别比治理工作需要,定期到医院妇产科了解出生登记,建立完善了婴儿出生、死亡实名制登记上报制度;设置有奖举报电话和举报箱,对举报属实的给予重奖;聘请了14名监督员负责对各镇街内的各大药店、诊所不定期进行巡回监督。

实行重拳出击,开展专项治理。该街道坚持从源头抓起、从基

础抓起、从关键环节抓起,搞好调查摸底,掌握基础信息。对辖区的B超实行计生和卫生部门双重备案,从事B超使用操作人员和妇产科医生进行了集中培训;狠抓群

众结婚、怀孕、生育的信息管理,列为计划生育基层管理的重要内容,对每例持证(手册)人员自怀孕到生育,实行责任人全过程跟踪管理;多次联合公安、卫生、药监等部门对辖区医疗机构、个体、私营诊所、药店等进行排查,严肃查处打击“两非”行为和出卖非法药品、器具的行为,有效地打击了两非的行为。

刘守涛



临城街道召开城市人口计生流动现场会

## 沙沟镇严把“四关”治理性别比偏高问题

今年以来,沙沟镇严把孕期全程服务、B超管理、终止妊娠药品和性别比统计监测等四个关口,综合治理性别比偏高问题。

严把孕期全程服务关。该镇着重把握好政策告知、孕期家访、出生信息填报等环节,加强孕期全程跟进服务管理;卫生院严格实行凭证助产、生育通报制度,落实产前《生育证》和《服务手册》检查登记,实时通报等程序,特殊紧急情况急需助产、本人又未持《生育证》或《服务手册》的卫生院做好记录,并在2个工作日内通报镇计生办。

严把B超管理关。该镇严格落实B超购置准入、备案和使用双签名制度;计生办、卫生院购置B超等设备,须分别报镇打击“两非”领导小组办公室、区人口计生局、卫生局备案;计生办和卫生院B超操作人员分别由区计生局和区卫生局进行登记造册,对B

超机增减和操作人员的变动及时登记变更;对B超机的使用,明确专人管理,实行定岗、定人、定责,与操作人员签订责任书,坚持两人在场操作,共同签名填写《孕妇超声波检查登记表》。

严把终止妊娠药品关。该镇食品药品监管部门认真履行职责,加强终止妊娠药品市场和流通环节的监管,加大清查和打击力度,禁止零售药店销售终止妊娠药品。

严把性别比统计监测关。该镇全面实施出生实名登记制度,认真核查产妇及其配偶的身份证明并做好登记工作,及时向镇人口部门提供出生人口信息;健全以住院分娩实名登记数据为主、以公安部门户籍登记数据为补充,通过教育部门小学入学和在校学生分年龄分性别数据进行比对,切实提高出生人口性别比统计数据质量。

袁玉磊

## 常庄镇阵地“升级”新风拂

被省委、省计生委评为计生“双进、双建”先进单位的村枣庄市薛城区常庄镇,加大投入推动计生服务阵地“升级”,在为育龄妇女提供优质服务的同时,营造了浓厚的计生宣传氛围,有力的促进了群众婚育观念的转变。

近年来,该镇先后投资500余万元用于计生宣传服务阵地建设,全镇计生宣传服务阵地面貌一新。投资200万元的计生综合服务中心,设置了便民综合服务大厅、咨询室、B超室、妇检室等科室,计生宣传展牌随处可见。投资300万元新建面改建了46个村(居)投资50余万元新建了人口文化大院,的人口计生宣传服务阵地,投资20万元在繁华路段安装计生宣传灯箱60多个,投资50余万元新建了人口文化大院。村村设立计生

宣传一条街,在有条件的村(居)增设了科普宣传、人口文化长廊,以形象生动的人物造型,温馨的语言宣传人口计生政策、法律法规、优生优育、避孕节育、生殖健康、关爱女孩、奖励扶助和农业科技知识,引导群众树立科学、文明、进步的婚育新风尚。该镇还每年拿出近五万元经费,编制一批通俗易懂、精美实用的计生知识、优惠政策年历画,免费送给育龄群众,使计生宣传服务进一步贴近了群众。温馨多样的宣传服务如春风化雨,滋润群众心田。目前,男女平等、晚婚晚育、少生优生、生男生女一样好等新型生育观念和科学、文明、健康的生活方式已深入人心,少生优生、少生快富等观念已成为农村妇女的新追求。

李自发



计生专职干部登门入户为育龄妇女提供随访服务

# 沙沟镇大力推进优生健康检查

沙沟镇加大免费孕产前优生健康检查推进力度,创新服务理念,完善服务模式,落实好这项惠民工程。

强化组织保障。该镇成立由分管镇级任组长、镇直相关部门负责人为成员的沙沟镇免费孕产前优生健康检查工作领导小组;制定下发《沙沟镇免费孕产前优生健康检查项目实施方案》,明确工作目标、目标任务、服务内容、服务方式和工作程序。

强化目标人群参与。该镇采取出动宣传车、悬挂过路横幅、发

放《致全镇育龄群众的一封信》等形式,广泛宣传免费孕产前优生健康检查的重要性和必要性;要求村计生专干主任收集本村符合条件对象的计划怀孕夫妇信息上报到镇计生办;镇计生办对各村上报的符合条件的计划怀孕夫妇名单进行审核,确认免费服务对象并做好统计,提高免费孕产前优生健康检查的人群覆盖率;对符合政策的夫妇,发放《免费孕产前优生健康服务卡》,增强优生意识,提高参与和接受孕产前优生健康检查的积极性和主动性。

强化责任落实。该镇要求镇

直部门加强协作,镇中心卫生院和计生办为目标人群提供健康教育优生指导;宣传报导站把免费孕产前优生健康检查的宣传作为重点工作纳入到全年宣传工作计划之中;镇财政所足额拨付免费孕产前优生健康检查所需经费,保障工作顺利开展;民政所定期提供新婚人员信息,方便计生工作人员及时向他们宣传免费孕产前优生健康检查的

袁玉磊

# 邹坞镇“六化”机制提高工作水平

## 常庄“五个确保”为国策提供强力财力支撑

今年以来,以“育龄妇女核查、查体未到站人员整治、打击两非、整治非法婚姻和非法生育、性别比综合治理、社会抚养费征收”为主要内容的计生整治活动,在常庄镇全面展开,为确保活动开展的有效,日前镇党委政府已拨出专项活动经费100万余元。

这仅是常庄镇强化投入保障,努力为国策提供强力财力支撑的一个缩影。近年来,该镇本着再紧也不能紧计生,再穷也不能穷计生的思想,牢固树立优先投资于人的发展,优先服务于国策事业的财政支配理念,在财政支出压力下大的情况下,通过“五个确保”举措,既确保各项技术服务费及时足额到位;确保农村育龄夫妻免费享受基本项目计划生育技术服务100%;确保计划生

育家庭奖励扶助资金兑现率100%;确保计生专职、计生服务站医生的工资及时足额到位;确保流动人口计划生育管理服务工作和计划生育协会工作经费足额拨付到位。切实做到了优先拨付计生工作经费、优先解决计生经费短缺,保证了计划计生专项经费的投入。近年来,已累计投入计划生育事业经费达1000余万元,投入宣传经费36万元,投入了500万元新建了计生服务站,配套完善了内部设施,投入80万元,新建和完善了40个行政村和2个居委会的计生服务阵地建设。今年计划生育经费预算安排262万元,比去年增长11%,有效保证了人口计生工作需要和利益导向政策的落实。

李自发 曹昌峰 宋丽霞

## 邹坞镇三个到位实现药具管理规范化

今年以来,邹坞镇避孕药具管理工作紧紧围绕人口计生工作中心任务,以免费发放为主体,以规范管理与服务为重心,坚持三个到位,提高了广大群众对避孕节育、生殖健康知识多样化的需求,全面提升计划生育优质服务质量和生殖健康水平。一是组织领导到位。镇高度重视药具管理工作,以全省“基层基础规范化建设年”活动为契机,始终坚持把药具管理纳入到计生整体工作中,做到与计生工作同部署、同安排、同奖惩,定期召开专题会议,研究解决工作中的热点、难点问题,二是责任落实到位。成立了药具管理规范化项目领导小组,制定了《关于开展计划生育药具管理规范化项目的实施方案》,并按照规定要求严格责任。在《人口和

计划生育目标管理责任书》中专项列出了药具管理规范的内容,并针对内容进行督导、考核,严格实行“每月一考核两月一奖惩”动态考核责任制,严格落实责任。三是资金投入到位。财政设立专项资金,专门用于村级药具服务设备的购置及与项目有关的业务工作开支,真正做到专款专用。几年来,累计投入资金33.8万元,在全镇33个村居分别购置了药具厨33个,药具箱33个,更换了高标准的玻璃板牌。投资4000多元新购置一台“计划生育药具免费发放机”,真正做到药具发放全免费。投入220余万元对阵地进行了升级、改造,在服务室安装了空调、饮水机等设施,做到了家居化、温馨化、人性化的标准要求。

郭允伟

## 薛城区人口和计生工作巡礼

本版策划组稿 郭祥云 田保平 蒋平