

认清形势 狠抓落实 促进计生工作健康稳定发展

——区(市)计生局长谈如何做好当前人口计生工作

抓好“十个强化”推进计生工作再上新台阶

薛城区人口计生局局长 李继芳

今年以来,薛城区人口和计划生育工作,在市人口计生委的指导下,在区委、区政府的正确领导下,全区上下紧紧围绕稳定低生育水平、统筹解决人口问题首要核心任务,按照“1456”(围绕稳定低生育水平“一个目标”,突出性别比综合治理、免费孕前优生健康检查、流动人口服务管理、城市社区建设“四项重点”,强化组织领导、经费投入、综合治理、考核奖惩、队伍建设“五项保障”),完善宣传教育、村(居)民自治、利益导向、信息平台建设、技术服务、依法行政“六项工作”)工作思路,坚持以开展基层基础建设年活动为主线,以完成人口控制责任目标为重点,采取经常性工作为主、集中服务活动为辅工作方式,严格落实月指令工作机制,大力实施平衡发展战略,整体工作呈现出热点高度关注、难点有效破解、重点及时解决的良好局面,促进了各项责任目标落实到位,提升了全区人口计生工作整体水平。今年下半年,立足增强人口计生工作稳定性、持续性,要求全区各级围绕控制违法生育目标,从更高起点、更高要求、更有力举措做好人口计生工作,为加快全区经济建设创造良好的人口环境,突出抓好“十个强化”:

一是强化党政保障。着眼保持工作连续性、稳定性,研究出台加强人口计生工作的有关文件,解决制约工作开展的热点难点问题,继续实施定期谈话、定期通报、定期督导、月指令考核、部门联合执法、人大和政协定期视察、区级领导联系镇街、工作过程质量考核、责任追溯倒查、随时重点管理和黄牌警告、人口形势现场流动分析会议等制度,引导基层倾斜人力、物力、财力,增强基层解决问题的责任感和紧迫感,确保人口目标责任制落实到位。对工作中出现的弄虚作假、徇私舞弊等行为,及时严肃追究责任。

二是强化经常性工作落实。以开展计划生育基层基础建设年活动为载体,开展春季计生集中服务活动遗留任务扫尾,开展夏季计生集中服务活动,严格落实月指令工作任务,促进工作任务全面落实。召开镇街半年工作分析现场会,帮助镇街分析问题,进一步强化工作措施,确保人口计生工作扎实有效开展。

三是强化技术服务。开展“三查一治一落实”活动,健全已婚育龄妇女指纹信息库,强化孕前管理,并作为评价镇街工作实绩的重要依据。按照免费孕前优生检查工作方案及相关规定,落实好区镇村三级工作任务,争取群众主动参与,进一步降低出生缺陷发生率、孕产妇和婴儿死亡率,促进家庭健康和谐。

四是强化性别比综合治理。进一步强化人口基础信息资源共享平台建设,细化相关部门责任,加强业务指导,确保相关部门信息共享的规范化、常态化。在完成“两非”案件查处任务的基础上,进一步加大工作力度,确保如期完成省市下达的工作任务;全面落实住院分娩实名登记和信息共享制度,加强对大案要案特别是公立医院“两非”行为的查处力度,落实惩处措施,形成打击“两非”工作常态化,确保出生人口性别比稳步下降。

五是强化城市和流动人口管理服务。加强城市社区人口计生工作,认真落实网格管理、以房管人、信息共享、服务经常”的工作机制,加大社区日常综合服务管理,逐步完善“三分类、四分法”全员管理模式;着力规范流动人口计划生育服务管理,大力推广流动人口“支部+协会”的管理服务模式,加强区域协作,建立健全“网格管理、规范运行、均等服务、信息支撑、区域协作、双向考核”的工作机制。

六是强化村级责任。以贯彻落实全省计划生育基层基础工作会议精神为契机,进一步规范村民自治“六化”工作机制,把经常性工作任务分解给每位村居干部,严格落实村干部分人口目标承诺制,强化违约责任追究,切实增强村级自控能力;深入开展计划生育群众自治示范村居创建和无违法生育村居、无违法生育镇街活动,提升基层工作质量。

七是强化利益导向。大力推动计划生育利益导向政策与相关公共惠民政策的衔接,完善政府为主的计划生育利益导向政策体系,增加独女、双女家庭奖励幅度,确保今年各项奖扶政策全部兑现到位。积极开展创建幸福家庭活动,转变帮扶方式,加大工作力度,帮助计生困难家庭特别女孩家庭改善生存发展环境。

八是强化依法行政。深入开展依法行政示范单位创建、违法行政和乱收费、乱罚款专项治理等活动,提高文明执法水平。加强服务窗口建设,积极提供为民便民服务。深入开展党员干部、公职人员、名人、富人违法生育专项治理活动,严格落实违法生育审查和“一票否决”制度。深入开展“三访两服务”活动,不定期开展信访隐患排查,畅通群众信访渠道,最大限度地减少不和谐因素。

九是强化宣传教育。开展社会化大宣传活动,充分利用计生文艺演出、百姓宣讲团、在线互动交流等群众喜闻乐见的形式载体,大力宣传人口计生工作的基础性地位作用、取得的巨大成就,使计划生育国策入脑入心;加大主流新闻媒体、政务网站宣传力度,形成浓厚舆论导向。

十是强化队伍作风建设。认真贯彻落实区委“十项规定”,积极开展党风廉政教育、职业道德教育、系统全员整顿活动,着力解决作风不实、服务意识不强等问题,提高计生队伍管理服务水平;开展民主评议行风活动,积极推进政务公开,加强社会监督,不断完善首问负责、一次性告知、限时办结等制度,转变工作作风,努力打造务实、高效人口计生工作队伍。

奏响服务四部曲 ——兴仁街道夏季计划生服务活动纪实

本报记者 葛庆奇 梁斌

高新区兴仁街道坚持以夏季查体服务活动为平台,以稳定低生育水平为中心,以宣传教育、优质服务、利益导向为重心采取多项措施加强计生管理,促进了人口和计划生育工作持续稳定发展。

奏响宣传教育曲。活动期间,采取张贴标语口号、悬挂横幅、出动宣传车巡回宣传、发放宣传品、利用村(居)广播、育龄妇女培训等形式,开展以“十八大”会议精神和免费孕前优生健康检查、流动人口管理服务工作、新条例以及优生优育、生殖保健、避孕节育、出生缺陷干预、村民自治为主题的一系列大型宣传活动。

奏响优质服务曲。查体前,由村两委干部按照包保责任制的要求,逐户下达查体通知单;查体中,联合卫生院,开展健康检查活动,对参加查体的育龄群众免费进行体检、乳透、血压等检查,对

有妇科疾病的当场开具诊治处方,免费发放妇科常用药或建议转诊治疗。查体时,张贴查体流程,按照“四人签字制”的要求,利用虹膜识别系统核实行龄妇女身份,杜绝了假查、替查现象的发生,对查体服务过程中发现的违法妊娠及时落实补救措施,对应落实长效节育措施未落实和落实失败的,限期落实相应的避孕节育措施,对漏管的育龄妇女,及时纳入WIS管理,并把有关信息录入虹膜查体系统,对私自取环、输卵复通等“两非”案源,由执法队全面调查、取证,及时打击处理。查体后,对未及时查体人员严格落实“双线承包、包保责任、挂牌办公、挂账销号、三专一限”制度,确保育龄妇女一个不漏的参加查体。

奏响利益导向曲。为提高计生家庭实行计划生育的积极性,激励育龄群众踊跃参加查体,采取了增加奖励项

目,提高奖励标准,延长奖励费发放时间,对14周岁以上的独生子女家庭增发奖励费至子女23周岁,查体的同时,以直通车的形式通过银行兑现计划生育家庭奖励费;并对按时参加查体的发放洗衣粉、毛巾、脸盆等日用品福利,大大提高了育龄妇女查体的积极性。

奏响日常管理曲。在经常性工作

中,以月指令的形式下达任务,采取挂账销号的办法,实行日调度、周销号、月排序、通报、奖惩制度。针对农村工作,坚持以村规民约为抓手,严格落实“六化”群众自治和“两书一制”的工作机制,实施合同管理,定期组织精干力量,进行清理清查,澄清各种底数,堵塞工作漏洞,实现无缝覆盖。针对城市社区工作,按照城市计划生“四化工作机制”,进一步加大城市社区清理清查力度,减少已婚育龄妇女漏管及初婚、出

生人口漏报。

奏响优质服务曲。查体前,由村两

开拓创新 践行“国策”

峄城区人口计生局局长 蒋连春

今年以来,峄城区认真贯彻落实中央和省、市关于人口计生工作的部署要求,紧紧围绕“稳定低生育水平”这一中心任务,以开展免费孕前优生健康检查、综合治理出生人口性别比、规范流动人口管理服务为重点,重心下移强基础,规范工作促经常,全区人口计生工作呈现健康稳定发展的良好态势。

一、总结梳理,提升发展

强化组织保障,凝聚发展动力。将人口计生工作纳入全区重点工作予以推动,始终坚持“一把手”亲自抓、负总责,分管领导具体抓、相关部门配合抓的机制不动摇;年初确立了“打击两非、免费孕检、流动人口管理、违法生育查处、人口信息纠错、重点区域整治”等六项重点工作重点,区督查绩效管理局将六项重点工作纳入督导范畴,确保人口计生工作稳步推进。区委常委会、区政府常务会专题研究解决人口计生经费投入、数据统筹等问题;分管领导每月听取人口计生工作情况汇报,经常深入工作落后镇街、村居开展调研活动。

宣传引导,营造良好氛围。集中3月份对镇(街)机关人员、计生办人员及村(居)专兼职主任集中轮训一遍。联合区委宣传部、区广播电视台,制作了“镇长(主任)话计生”7期,开展“庄户剧团文艺演出进村(居)活动”巡回演出70场。利用“5.29”计生协会会员活动日及“7.11”世界人

口日,通过开展集中宣传咨询、宣传车巡回宣传、举办文艺演出等活动,大力宣传机构改革计划生育工作“三不变、四到位”,确保新形势下的人口计生工作力度不减、氛围不变。

二、规范管理,夯实基层基础

一是集中调研,摸清实情。借助综合查体服务活动,每季度的首月在每个镇(街)抽取一个村(居),集中调研查体服务指标、六项重点工作进度及经常性工作情况,将7个村(居)的健康查体及扫尾工作、节育措施落实情况计入季度考核成绩,努力提高镇(街)对查体服务工作的重视程度。二是统筹数据,纠正信息。加强与卫生、公安的信息共享,每月对出生和入户情况在信息共享平台上共享,互通信息,从根本上杜绝出生漏报错报现象。认真开展人口信息百日纠错活动,努力提高计生人员的责任心和工作质量,目前已纠正各类错误信息达6000余条。

集中突破重点,推进整体工作。一是全力以赴打“两非”。采取“计生挖掘线索、联合调查取证、公安专案侦破”的方式,认真摸排“两非”线索,公安、计生各派一名副局长靠上办案。针对锁定的2起“两非”大案,成立了由公安部门牵头的专案组,抽调治安、刑警、网监等多警种办案,多次到徐州、滕州等地取证,目前已查实涉案人员数十人。截至目前,全区

处结两非案件7例、查结2例,行政处罚4.7万元,刑事批捕2人,取得了重大突破。二是集中精力抓免费孕检。采取“行政推动、宣传发动、平台带动、质量驱动、考评牵动”方式,实行“分镇(街)、分时段、限人数、验身份”四步工作法有序开展免费孕前健康检查工作。三是创新模式促服务。6月19日至20日,在区委党校集中培训了全区100余名机关企事业单位计生主任、镇(街)属地管理员,提高其服务能力。通过省流动人口平台加强与外区域的协作,与流出人口比较集中的141个县(市、区)

签订了《流动人口双向管理协议书》,对流动人口平台实时检测,努力健全流动人口“双向管理”工作模式。

三、坚定信心,谋划部署

在考核年度剩下的有限时间内,继续坚持以稳定低生育水平为中心,进一步夯实基层基础,加大工作力度,确保完成省市下达的各项任务目标。

营造浓厚的计生氛围。深入贯彻落实省市人口计生工作会议精神,弘扬人口性别比工作会议精神,汇总近年打击“两非”成果,在全区巡回宣传。依据目前查办的两起“两非”大案,搜集整理典型案例材料,召开新闻发布会,达到震慑犯罪和警示的效果。加强与周边相关省、市、区的联系,启动“两非”联合办案机制,确保完成省市下达的14例“两非”案件查办任务。

围绕综合查体服务活动的重点任务目标,全面抓好健康查体、节育措施落实等常规管理工作,开展落实违法生育责任回推工作,严格落实“查体双把关、双签字”制度,严肃查处一批弄虚作假的违规人员。

召开人口形势分析会。召开镇(街)人口计生五职责任人和相关部门主要负责人参加的人口形势分析会,面对面点评镇(街)人口计生工作,提高镇(街)党委政府对人口基础信息共享平台运转情况进行分析,安排部署部门人口数据统筹工作,确保部门数据符合逻辑,保持一致。

做好计生依法行政工作。严肃查处各类违法生育行为,将长效节育措施落实作为今后工作的重中之重,加强对违法生育村(居)、单位的调研,对违法生育人员足额征收社会抚养费。联合法院对有能力而拒不缴纳社会抚养费的违法生育户开展强制执行,切实维护计生政策法规的尊严。

加大打击“两非”力度。认真贯彻落实省、市打击“两非”综合治理出生人口性别比工作会议精神,汇总近年打击“两非”成果,在全区巡回宣传。依据目前查办的两起“两非”大案,搜集整理典型案例材料,召开新闻发布会,达到震慑犯罪和警示的效果。加强与周边相关省、市、区的联系,启动“两非”联合办案机制,确保完成省市下达的14例“两非”案件查办任务。

夯实基础 强化服务

稳步提升人口计生工作整体水平

台儿庄区人口计生局局长 李宏

今年以来,台儿庄区紧紧围绕“稳定低生育水平、综合治理出生人口性别比”两大工作重点,务实创新,不断完善工作推进机制,进一步夯实基层基础,扎实开展优质服务,全区人口计生工作保持良好发展势头。

组织领导进一步加强。区委、区政府制定下发《关于进一步加强2013年人口和计划生育工作责任目标考核奖惩的实施意见》,建立完善了区级领导联系镇(街)、相关部门帮包薄弱村居工作责任制和干部约谈制度,引导各级进一步增强人口责任意识,建立经常化、规范化和精细化管理的工作机制;充实调整了区人口和计划生育工作领导小组,形成了主要领导亲自抓、分管领导靠上抓,人大政协领导视察调研的工作格局;年初召开了全区人口计生工作会议,严格兑现了奖惩。

基层基础进一步夯实。深化村民自治,抓好合同签订、合同兑现的落实工作,3月份,全区211个行政村(居)全部召开了兑现大会,对遵守合同的2492人进行了表彰奖励,对358名违反合同人员进行了公开处罚;为切实抓好已婚育龄妇女查体服务工作,最大限度地减少违法生育,确保全年各项人口目标的完成,健全完善了新的查体服务制度,突出查体服务工作的实效性;加强对城市和流动人口的管理,4月中旬开展了为期一个月的城市和流动人口计划生育专项治理活动;在严

格落实各项法定奖励政策的基础上,重点落实“两免一优”政策,2013年,区、镇两级财政共投入162.6万元,为41150人在办理新农合时给予优惠,投入136.6万元,为4552人办理了新农保;在全区深入开展“计生助福—送温暖”、“计生助福—进村入户宣传月”活动和幸福家庭创建活动,利用春节、5.29、7.11等节点开展宣传服务活动,共组织150辆次宣传车开展巡回宣传,发放宣传品10万余份。

打击“两非”力度进一步强化。加强领导保障,严格责任落实,实行每周一调度,强化对公立医院、涉及党员干部、公职人员的重大案件的查处和追究力度,确保案件质量;区打击“两非”办公室,集中办公,全力查办“两非”案件;强化部门协调,健全区域协作机制,及时沟通信息,加大联合办案力度;保障有奖举报热线畅通,积极查找“两非”线索,做到“发现一例,查处一例”,进一步营造打击“两非”的高压态势。截至8月11日,全区共查找“两非”线索96例,立案26件,处结23例,行政处罚22人,党纪政纪处分6人,刑事处罚1人,罚款28.5万元,没收非法所得2280元,查抄B超机4台,查抄流动产7台,没收妊娠药物66件。

服务能力进一步提升。积极推进“三位一体”的工作模式,扎实开展优质服务,今年3月份,被省授予“计划生育优质服务先进单位”称号;服务能力建设年活动,积极转变作风,提高工作效率,严格依法行政、文明执法,认真执行方便群众办证的各项规定,简化办证程序,实行首接责任制和首问责任制,积极打造“诚信计生”、“和谐计生”。

下一步工作中,我区将进一步强

化措施,夯实基层基础,规范管理和服务,确保实现各项人口控制目标。扎实开展免费孕前优生健康检查工作,对免费孕前优生项目的服务流程、相关制度、职责分工等进行规范化管理,全区服务能力显著提升,截至8月11日,共为1968人计划怀孕群众进行了免费孕前优生健康检查,有337人被评估为高风险,高风险率为17.1%,高风险夫妇优生咨询指导率为100%;结合计生系统效能提升年和全区干部作风能力建设年活动,积极转变作风,提高工作效率,严格依法行政、文明执法,认真执行方便群众办证的各项规定,简化办证程序,实行首接责任制和首问责任制,积极打造“诚信计生”、“和谐计生”。

下一步工作中,我区将进一步强

化措施,夯实基层基础,规范管理和服务,确保实现各项人口控制目标。一是继续把稳定低生育水平作为首要任务。坚持关口前移、超前预防,狠抓信息覆盖、查体服务、孕情随访等关键环节,努力消除违法生育的漏洞和隐患。加大对经常性工作督促调度力度,做到每一项工作有安排、有督导、有检查、有考核,确保低生育水平的稳定。

二是继续扎实开展免费孕前优生健康检查工作。按照“把好事办实、实事办好”的指导思想,对项目的实施目标、服务内容、职责分工和奖惩责任等进一步细化,定期进行项目目标人群的摸底,保证项目工作规范运行。

三是继续强化出生人口性别比治理。注重源头防范,强力推进案件打击和查处力度,认真落实卫生出生实名登记和信息共享制度,确保查处打击的高压态势不减,促进集中整治工作向纵深发展,确保完成省、市下达的性别比下降任务。

四是继续强化依法行政。以人口计生工作法制化为目标,严格执行群众工作纪律和社会抚养费“四个缓收”;坚持以人为本,寓管理于服务之中,积极打造“诚信计生”,维护低生育水平和社会秩序“两个稳定”。

五是继续强化城市流动人口管理。进一步健全完善“单位负责、属地管理、条块结合、现居住地为主”的城市流动人口计划生育工作机制,真正做到人口流动到哪里,管理服务就跟到哪里。同时,将流动人口管理与户籍制度改革相结合,明确属地管理责任,实现社区无缝隙覆盖。

六是继续强化基层基础。进一步加强基层人口计生班子、队伍、阵地、制度建设,对违法生育严重的镇(街)、村(居)实行重点督促。强化村级责任,深化群众自治,切实增强村级自治能力。同时,认真落实计划生育各项优先优惠政策,特别是立足“省计划生育优质服务先进单位”这一新平台,提升管理服务水平,树立计生队伍良好形象,确保各项工作平稳有效推进。

市中区深入开展“幸福家庭”创建活动

近年来,市中区以幸福家庭

建设为切入点,深化内涵,创新载体,整合婚育新风进万家活动和生育关怀行动的资源,在全区多形式开展了以促进家庭幸福、构建和谐人口为主题的“创建‘文明、健康、优生、富裕、奉献’幸福家庭”创建活动。

倡导新型婚育文化,实施生育文明项目。将“创建幸福家庭”活动纳入精神文明建设的重要内容,积极开展群众性计划生育文化宣传活动。按照遵纪守法好、邻里关系好、尊老爱幼好、勤劳致富好、计划生育好的“五好”标准,开展好媳妇、好婆婆、好女婿、文明卫生户等评选表彰活动。

创建早教示范基地,实施婴幼儿早期教育项目。在城区,以区人口计生局、区计划生育协会、街道计生办为网络,以早期教育

基地为网点,在街道社区创建早期教育服务点,深入开展“早期教育社区行”活动;在农村,以乡镇计生办为基地,借助早期教育基地的师资力量,开展婴幼儿早期教育和育儿常识的普及。

普及免费孕前优生,实施优生优育项目。在区妇幼保健院、婚姻登记处和计生服务站放置有关婚育卫生、优生健康检查、出生缺陷干预等宣传资料,增强新婚夫妇法律、社会和家庭责任意识,确保免费婚检和孕前优生健康检查率均达到80%以上。对符合生育政策、计划怀孕的农村夫妇,包括流动人口计划怀孕的夫妇,提供健康教育、体格检查、咨询指导等19项孕前免费优生健康检查。

深化“三结合”帮扶,实施致富帮扶项目。深化“三结合”少生快富工程项目,坚持“小额资助、

直接到人、滚动运作、劳动脱贫”模式,多渠道拓宽资金来源,对计划生育困难家庭提供资金帮扶。从实用技术、劳动技能、生产能力、信息获取等方面进行培训,扶助开展投资少、风险小、见效快的养殖